



PARECER CANOA

Com base no Art. 1º da Resolução ConsUni nº 145, de 4 de dezembro de 2014, a Comissão de Natureza Orçamentária e Administrativa (CANOA) reuniu-se no dia 15 de julho de 2020, na Sala de Reuniões da Reitoria, 1º andar, Torre I, Bloco A, em sua II reunião ordinária de 2020, na presença dos membros: Dácio Roberto Matheus, presidente; Bianca Barboza Bertolotto, representante discente de graduação; Felipe Carvalho Araújo, representante discente de pós-graduação; Harki Tanaka, diretor do Centro de Engenharia, Modelagem e Ciências Sociais Aplicadas (CECS); Marcelo Bussotti Reyes, diretor do Centro de Matemática, Computação e Cognição (CMCC); Mônica Schroder, Pró-reitora de Planejamento e Desenvolvimento Institucional; Natália Gea, representante suplente dos servidores técnico-administrativos; Ronei Miotto, diretor do Centro de Ciências Naturais e Humanas (CCNH); Vanessa Cervelin Segura, pró-reitora adjunta de administração. Ausências justificadas: Fernando Luiz Cássio Silva, representante dos servidores docentes. Não votantes: Leonel Sampaio, pró-reitor adjunto de planejamento e desenvolvimento institucional; Sara Cid Mascareñas Alvarez, pró-reitora de administração (em período de férias); Wagner Alves Carvalho, vice-reitor; Caio César de Moraes, assistente em administração da Coordenadoria de Planejamento Orçamentário (CPO); José Viana Júnior, coordenador de planejamento orçamentário; Daniel Pansarelli, secretário-geral; Fabiane de Oliveira Alves, chefe da Divisão de Conselhos. Havendo quórum, a reunião teve início às 14h08, sob presidência do professor Dácio Roberto Matheus, e fim às 16h06.

PROPOSTA ORÇAMENTÁRIA 2021

Histórico da proposta

A II reunião ordinária de 2020 da CANOA foi convocada para apresentação e discussão de dois temas, sendo a Proposta Orçamentária do ano de 2021 o item 1.

A exemplo do ocorrido nos anos anteriores, a Proposta Orçamentária é elaborada pelas diversas áreas da UFABC e sistematizada pela Pró-reitoria de Planejamento e Desenvolvimento Institucional (ProPlaDI), destacando-se os seguintes pontos:

- 2008: primeiro levantamento junto às áreas da previsão dos valores totais a serem executados no próximo exercício;
- 2009: instituição da Comissão de natureza Orçamentária e Administrativa (CANOA) e criação da Pró-reitoria de Planejamento e Desenvolvimento Institucional (ProPlaDI);
- 2010: criação da figura do Agente de Planejamento (AP), quando a UFABC passou a adotar, na elaboração do Orçamento 2011, o modelo utilizado até hoje, que consiste no levantamento das demandas e valores pelos Agentes de planejamento em suas áreas, consolidação pela ProPlaDI e apresentação/discussão junto à CANOA;
- 2013: regulamentação das normas gerais para elaboração das propostas orçamentárias por intermédio da Resolução ConsUni nº 103, de 20 de fevereiro de 2013, publicada no Boletim de Serviço nº 255, de 1 de março de 2013;

- 2015: regulamentação das Despesas de Uso Comum – DUC, onde algumas áreas passaram a ser responsáveis pelo levantamento e gestão de certas despesas usualmente utilizadas pelas diferentes áreas da Universidade. Atualmente, essa responsabilidade é tratada na Portaria Reitoria nº 163, de 13 de abril de 2017, publicada no Boletim de Serviço nº 644, de 18 de abril de 2017;
- 2016: lançamento do Boletim Orçamentário Anual;
- 2017: instituição das normas para elaboração da Diretriz Orçamentária Anual, como parâmetro para o planejamento e a execução orçamentária da UFABC, prevendo a divulgação de relatórios informativos de liberação orçamentária e financeira e a realização de Audiências Públicas para discutir o orçamento, por intermédio da Resolução ConsUni nº 176, de 3 de maio de 2017, publicada no Boletim de Serviço nº 647, de 5 de maio de 2017;
- 2019: em atendimento à Instrução Normativa nº 01, de 10 de janeiro de 2019 da Secretaria de gestão do Ministério da Economia, que dispõe sobre o Plano Anual de Contratações, a proposta orçamentária de 2020 foi elaborada em conjunto com o Plano Anual de Contratações da UFABC, registrado junto ao Sistema de Planejamento e Gerenciamento das Contratações (PGC). No final do ano foram realizadas discussões em audiência pública, reuniões entre setores, reuniões da CANOA e sessões do ConsUni, resultando na Resolução ConsUni nº 202, de 29 de novembro de 2020, publicada no Boletim de Serviço nº 898, de 03 de dezembro de 2019, que instituiu as Diretrizes Orçamentárias para o ano de 2020;
- 2020: entre fevereiro e abril foram cadastrados os itens demandados pelas diferentes Áreas de Execução Orçamentária (AEOs) no PGC, consolidado pela Pró-Reitoria de Administração (ProAd) entre abril e maio, e aprovado pela Reitoria, com posterior envio ao Ministério da Economia. Também em maio foi iniciada a elaboração da proposta orçamentária 2021, de forma articulada a esta primeira etapa do planejamento orçamentário de 2021, com o envio de mensagem aos Dirigentes e Agentes de Planejamento com o cronograma das etapas complementares de elaboração.

Assim, e seguindo a Resolução ConsUni nº 103 e o cronograma apresentado pela ProPlaDI, foram realizadas as seguintes ações:

1. De 11 a 29/05/2020 as AEOs, por intermédio de seus Dirigentes, Coordenadores, Agentes de Planejamento e demais servidores, elaboraram a proposta orçamentária de suas áreas, contendo a descrição das despesas de custeio e de investimento demandados para o ano de 2021;
2. 29/05/2020 foi a data limite para que os Agentes de Planejamento encaminhassem à Coordenadoria de Planejamento Orçamentário (CPO) da ProPlaDI as propostas de suas respectivas AEOs;
3. De 01 a 17/06/2020 a ProPlaDI/CPO, juntamente com os Agentes de Planejamento e Dirigentes, verificou as propostas recebidas, comparando-as com Plano Anual de Contratações, bem como esclareceu dúvidas e realizou os ajustes necessários na Proposta Orçamentária, eliminando duplicidades de demandas e corrigindo valores subestimados e/ou superestimados;

4. De 17 a 24/06/2020 a ProPlaDI e Reitoria, consolidaram as propostas de todas as AEOs, sendo esta versão apresentada na II reunião ordinária da CANOA, realizada no último dia 15.

Conforme Resolução ConsUni nº 145, de 4 de dezembro de 2014, publicada no Boletim de Serviço nº 423, de 5 de dezembro de 2014, a CANOA possui como competência manifestar-se sobre os aspectos orçamentários e administrativos submetidos à apreciação do ConsUni e estes poderão compor diretamente a ordem do dia da sessão desse Conselho.

A proposta apresentada na II Reunião Ordinária da CANOA atende o cronograma instituído e, após discussão, chega ao Conselho Universitário para apreciação. Um resumo da peça orçamentária e seus respectivos detalhamentos estão presentes no Anexo .

Encaminhamento das discussões

Conforme apresentado, a construção da proposta orçamentária anual é um processo detalhado e conta com a participação de todas as áreas de execução orçamentária. O aumento dos valores apresentados para o ano de 2021 é justificado, em parte, pelo aumento vegetativo da UFABC, com conseqüente aumento no número de alunos, docentes e servidores, contingenciamento de recursos no ano corrente e na finalização e entrega de novos prédios.

Importante apresentarmos algumas considerações sobre a Proposta Orçamentária da UFABC para o exercício de 2021:

- A Proposta Orçamentária 2021 é uma das referências do planejamento orçamentário, que ainda depende das decisões do Ministério da Economia e do Ministério da Educação e que apoia a articulação com o Congresso;
- A Proposta foi elaborada entre janeiro e maio deste ano, tendo um volume grande dela sido planejado a partir da elaboração do PAC, em janeiro e fevereiro;
- A Proposta foi elaborada considerando o funcionamento da UFABC no formato presencial em 2021;
- A Proposta foi elaborada estando em curso o planejamento e a definição dos protocolos de biossegurança da UFABC para a retomada presencial;
 - Esses protocolos impactarão, entre outras coisas, os contratos de serviços e as aquisições;
 - Porém, parcela considerável dessas novas contratações será resolvida ainda com a LOA 2020.
- Nos anos recentes, a UFABC tem “custado” ao redor dos R\$ 50 milhões/ano, e o custeio proposto para 2021 já busca recompor e ampliar, além de manter, o atendimento das demandas;
- Ademais, a RDO vai orientar os parâmetros e as principais referências para a execução do orçamento em 2021;

- Adicionalmente, as janelas para os ajustes do PAC podem ser utilizadas para traduzir as novas necessidades que deverão ser atendidas em 2021;
- Por fim, no âmbito da ANDIFES, a aquisição dos itens necessários para o funcionamento das IFES em 2020 e 2021 é objeto de discussão permanente com o MEC e com o Congresso.

Durante a reunião da CANOA foram levantadas dúvidas com relação ao orçamento e recursos destinados à assistência estudantil, sendo esclarecidas durante a reunião. Também é importante destacar que não houve proposta de alteração dos valores propostos.

Para uma visualização e uma comparação mais facilitadas, apresentamos abaixo um resumo dos valores totais constantes na Lei Orçamentária Anual de 2018, 2019 e 2020, e a proposta orçamentária para 2021, encaminhada para a apreciação e a deliberação do CONSUNI:

Quadro 1: Resumo Orçamento anual 2018 a 2020 e PLOA 2021 (Valores em R\$)

Natureza da Despesa	LOA 2018	LOA 2019	LOA 2020	Proposta das áreas (PLOA 2021)
Custeio	49.477.807,00	50.644.870,00	51.645.850,42	90.278.576,57
Investimento	4.827.191,00	8.911.385,00	2.720.420,00	209.258.187,01
Total	54.304.998,00	59.556.255,00	54.366.270,42	299.536.763,58

Fonte: Boletim do Orçamento 2019/2020 Universidade Federal do ABC, disponível em http://propladi.ufabc.edu.br/images/boletim_orcamento/boletim_orcamento_2019_2020.pdf - Custeio não inclui Pasep e Benefícios Assistenciais aos Servidores.

Observamos que as propostas das AEOs vêm demonstrando o esforço da Administração em reduzir seus custos e apresentar valores que dialogam com as necessidades de manutenção da universidade, e de recompor, ampliar e inovar a partir das demandas crescentes de sua missão institucional, sem majoração e de forma realista, sendo o Plano Anual de Contratações uma ferramenta fundamental nesse planejamento. As diferentes formas de consolidação por subações orçamentárias, apresentadas na Proposta Orçamentária 2021 (**Anexo _____**), detalha melhor os objetos e serviços que serão contratados no próximo exercício, sendo ferramenta importante para demonstrar o planejamento da Universidade.

É sabido, contudo, que comumente os Ministérios liberam valores inferiores ao solicitado pelas autarquias e fundações. Para melhor compreensão, apresentamos abaixo o quadro comparativo dos valores indicados nas propostas orçamentárias dos 3 últimos anos e os valores efetivamente aprovados na LOA correspondente:

Quadro 2: Comparativo Propostas orçamentárias e LOAs 2018 a 2020 (Valores em R\$)

Natureza da Despesa	Proposta Orçamentária 2018	LOA 2018	Proposta Orçamentária 2019	LOA 2019	Proposta Orçamentária 2020	LOA 2020
Custeio	64.074.684,70	49.477.807,00	77.263.960,88	52.123.270,00	93.819.809,21	51.181.828,00
Investimento	121.376.611,91	4.827.191,00	145.820.481,27	9.061.385,00	91.263.647,64	4.568.020,00

Total	185.451.296,61	54.304.998,00	223.084.442,15	61.185.195,21	185.083.456,85	55.749.848,00
-------	----------------	---------------	----------------	---------------	----------------	---------------

Fonte: ProPlaDI/CPO

Observa-se que se o Ministério da Educação não liberar o valor total solicitado, tanto para custeio quanto para investimento, sofreremos impactos significativos, comprometendo o desenvolvimento das atividades acadêmicas e administrativas no ano de 2021. Nessa hipótese, a fim de minimizar os impactos, a exemplo da Resolução ConsUni nº 202, deverá ser apresentada uma nova Resolução com as Diretrizes Orçamentárias para o exercício de 2021, que juntamente com a Proposta Orçamentária Anual aqui tratada, servirão de referência na distribuição dos recursos às AEOs no próximo exercício.

Parecer da CANOA

Após a apreciação e discussão da Proposta Orçamentária 2021 foi aprovada por unanimidade pelos representantes da CANOA, razão pela qual encaminhamos o documento para Ordem do Dia da I Sessão Ordinária do ConsUni, a ser realizada em 28 de julho de 2020, recomendando sua aprovação integral.