



PARECER CANOA

Com base no Art. 1º da Resolução ConsUni nº 145, de 4 de dezembro de 2014, a Comissão de Natureza Orçamentária e Administrativa (CANOA) reuniu-se, remotamente, no dia 10 de novembro de 2021, em sua V reunião ordinária de 2021, na presença dos membros: Dácio Roberto Matheus, presidente; Cristina Froes de Borja Reis, representante dos docentes; Laura Passarella Carajoinas, representante dos discentes da graduação; Maria Gabriela Silva M. Cunha Marinho, vice-diretora do Centro de Engenharia, Modelagem e Ciências Sociais Aplicadas (CECS); Mônica Schröder, pró-reitora de Planejamento e Desenvolvimento Institucional; Sara Cid Mascareñas Alvarez, pró-reitora de Administração; Vanessa Elena Bomfim, representante dos técnicos-administrativos. Ausentes: Federico Martí da Rosa Fornazieri, representante discente de pós-graduação; Marcelo Bussotti Reyes, diretor do Centro de Matemática, Computação e Cognição (CMCC); Ronei Miotto, diretor do Centro de Ciências Naturais e Humanas (CCNH). Não votantes: Emanuele Los Angeles Nunes Bezerra, representante suplente dos discente de graduação; Fabiane de Oliveira Alves, secretária-geral substituta; Jeanderson Carlos de Souza Silva, assistente administrativo da Divisão de Conselhos; Leonel Sampaio, pró-reitor adjunto de Planejamento e Desenvolvimento Institucional; Wagner Alves Carvalho, vice-reitor. Havendo quórum, a reunião teve início às 14h06, sob presidência do professor Dácio Roberto Matheus, e fim às 16h03.

RESOLUÇÃO DE DIRETRIZES ORÇAMENTÁRIAS 2022

Apresentação do documento

Conforme previsto na Resolução ConsUni nº 176, de 03 de maio de 2017, a Resolução de Diretrizes Orçamentárias (RDO) deve apontar as prioridades para manter a missão institucional e os objetivos estatutários de ensino, pesquisa e extensão da Fundação Universidade Federal do ABC – UFABC, respeitando seu Plano de Desenvolvimento Institucional (PDI) e o seu Projeto Pedagógico Institucional (PPI), ou seja, na RDO serão definidas as regras gerais para priorizar a alocação e a execução dos recursos orçamentários da UFABC a cada ano.

O processo de elaboração da RDO da UFABC para o exercício de 2022 foi realizado de forma virtual, em decorrência da suspensão das atividades presenciais por conta da pandemia.

Atendendo ao previsto na Resolução ConsUni nº 176, que considera mecanismos de participação e consulta à comunidade universitária no processo de elaboração da RDO, diversas atividades foram realizadas. A primeira roda de conversas ocorreu em 27 de setembro, com os Pró-Reitores. Na sequência, em 29 de setembro a roda de conversas contou com a participação das Direções de Centro da UFABC. Em 30 de setembro tivemos a roda de conversas com entidades representativas (ADUFABC, SINTUFABC, DCE, DA-SBC) e representantes discentes nos Conselhos Superiores. Prosseguiu-se com a realização, em



MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
Fundação Universidade Federal do ABC
Comissão de Natureza Orçamentária e Administrativa - CANOA
Av. dos Estados, 5001 · Bairro Santa Terezinha · Santo André - SP
CEP 09210-580 · Fone: (11) 3356-7631/7632/7635/7636
conselhos.superiores@ufabc.edu.br

seguida, em 06 de outubro de 2021, de uma Audiência Pública sobre Orçamento, Diálogo e Transparência da universidade, também realizada no formato virtual pela mesma razão já apontada.

Todos esses eventos tinham como objetivo captar as impressões e contribuições da comunidade universitária para o processo de construção da RDO para o ano de 2022. Para embasar as discussões, foi apresentado um histórico da evolução do orçamento discricionário da UFABC e a forma como este vem sendo executado ao longo dos anos. Também foi apresentado o cenário para o orçamento de custeio e investimento da UFABC no Projeto de Lei Orçamentária de 2022, onde se observa que seguimos em um contexto de restrição, especialmente se comparado aos dados que configuram a evolução constante na área construída e no número de discentes.

Para o exercício de 2022, o PLOA não recupera as perdas reais e nominais dos últimos anos, em especial na ação de manutenção/funcionamento das IFES. Identifica-se um crescimento nominal discreto em relação a 2021, que foi pulverizado, quando consideradas todas as ações orçamentárias, e não foi linear entre as IFES. Para o PNAES projeta-se uma recomposição nominal ao patamar de 2019. Para os recursos de investimentos, há uma melhoria quando comparado com o orçamento de 2021, mas essa melhoria é muito inferior às demandas de consolidação e de atualização das IFES. Diferente de 2020 e 2021, para o PLOA 2021 não foi aplicada a chamada “regra de ouro”, que condicionava liberação dessa parcela do orçamento a uma nova aprovação legislativa. Contudo, é importante registrar que mesmo sem a condicionante da regra de ouro, seguimos com a possibilidade de contingenciamento e bloqueio do orçamento ao longo do próximo ano.

Com esse cenário, temos que o orçamento de custeio projetado para 2022 não será suficiente nem para assegurar a função social do ensino superior público e nem para lidar com os efeitos da pandemia. Espera-se um aumento dos custos decorrente da alta da inflação, do retorno gradual das atividades presenciais, do reequilíbrio econômico-financeiro dos contratos, dentre outros fatores. Também se conclui que o investimento seja insuficiente para consolidação dos campi e para a atualização do parque tecnológico e dos laboratórios da UFABC.

Por esses motivos, torna-se ainda mais importante a participação da comunidade nas discussões acerca da RDO 2022, que orientará os parâmetros e as principais referências para a execução do orçamento ao longo do próximo exercício.

Ainda de forma a subsidiar as discussões, na audiência pública seguiu-se a apresentação com a estrutura da RDO 2022, sugerindo-se as prioridades de custeio e investimentos e fazendo um comparativo com a Resolução ConsUni nº 204, de 27 de novembro de 2020, que institui as Diretrizes Orçamentárias para o exercício de 2021.

Após, tanto na Audiência Pública quanto nas rodas de conversas, abriu-se a palavra para a participação e contribuição do público presente, onde foram apresentadas as reflexões, as preocupações e as demandas que poderiam constar da nova RDO, elaborando-se a sinopse desses encontros (Anexo 1b).



Com base nessa sinopse e na própria RDO 2021, a ProPlaDI, elaborou uma minuta de Resolução, a qual foi apresentada e discutida na V Reunião Ordinária da Comissão de Natureza Orçamentária e Administrativa (CANOA), ocorrida em 10 de novembro de 2021. Lembrando, nesse sentido, que é a CANOA que propõe a minuta da RDO ao CONSUNI, o que deve ocorrer somente depois do envio do PLOA pelo Poder Executivo ao Congresso Nacional.

Encaminhamento das discussões

Para melhor compreensão do processo complexo de construção da proposta de Resolução das Diretrizes Orçamentárias, a sessão da CANOA foi iniciada com uma apresentação da Pró-Reitora de Planejamento e Desenvolvimento Institucional, que detalhou um pouco do ciclo orçamentário anual, o calendário de elaboração da RDO 2022, um comparativo da proposta orçamentária anual deliberada pelo CONSUNI e as Leis Orçamentárias Anuais, ao longo dos anos, e o Projeto de Lei Orçamentária Anual (PLOA) de 2022, reforçando as dificuldades que projetamos para manutenção da Universidade no próximo ano.

Ainda nessa apresentação, foram indicadas as ações relacionadas ao Orçamento de 2021 e de 2022 que estão sendo executadas ou acompanhadas nesse momento e os próximos passos a serem dados, destacando-se que a RDO que orientará os parâmetros e as principais referências para a execução do orçamento no próximo ano, bem como terá papel fundamental na tomada de decisões difíceis e a partir de uma discussão nos espaços institucionais devidos.

Um dos documentos apresentados na V reunião da CANOA foi a Sinopse da Audiência Pública e das Rodas de Conversa realizadas entre 27/09 e 06/10/2021 (Anexo 1b), onde foram apresentadas as principais questões, preocupações e sugestões levantadas pela comunidade. Esse documento foi utilizado como base na elaboração da Minuta de Resolução de Diretrizes Orçamentárias e destaca os principais pontos indicados pela comunidade, sendo eles:

1) Custeio

- a) Auxílios e bolsas de graduação e pós-graduação já concedidos;
- b) Serviços e materiais de consumo para viabilizar a retomada segura das atividades didáticas e administrativas presenciais e o cumprimento dos protocolos;
- c) Serviços continuados terceirizados e serviços públicos essenciais;
- d) Materiais de consumo e serviços para atividades de ensino, como os insumos dos laboratórios didáticos e as ações para manutenção dessas estruturas; e
- e) Serviços e tecnologias de informação e comunicação que se mostrem necessários para a realização das atividades didáticas e administrativas.

2) Investimento

- a) Materiais permanentes necessários para viabilizar a retomada das atividades didáticas presenciais e o cumprimento dos protocolos sanitários;
- b) Conclusão e complementação das obras em andamento para a disponibilização de infraestrutura e de segurança para a comunidade acadêmica;



- c) Materiais permanentes e contratação de serviços para a manutenção, a atualização e a ampliação do parque tecnológico da universidade, especialmente nos laboratórios didáticos, a segurança da informação e a divulgação científica;
- d) Livros físicos e títulos digitais para o acervo da universidade; e
- e) Materiais permanentes para pesquisa e extensão como contrapartida condicionada à captação de novos recursos.

Analisando a estrutura da Minuta de Resolução de Diretrizes Orçamentárias (RDO) 2022 apresentada na V Reunião Ordinária da CANOA (Anexo 1a), temos que no primeiro bloco, Artigos 1º ao 3º, são tratadas as prioridades de custeio e o que fazer no caso de insuficiência ou de ampliação dos recursos dessa natureza. No segundo bloco, Artigos 4º e 5º, temos a mesma divisão, mas com relação aos recursos de investimento.

As sugestões apresentadas nas diversas rodas de conversa e audiência pública foram incluídas nos cinco incisos que compõem os Artigos 1º e 4º do documento consolidado pela ProPlaDI e apresentado na V Reunião Ordinária da CANOA. Na leitura do documento observamos que em diversos pontos são destacadas ações voltadas aos pilares da UFABC (ensino, pesquisa e extensão), bem como para melhoria das condições de trabalho dos servidores e permanência dos discentes.

Durante a V reunião ordinária da CANOA, mais uma vez contamos com a participação ativa de representantes da comunidade, resultando em uma discussão bastante produtiva. Foram apresentadas dúvidas pontuais relacionadas aos artigos 1º, 2º e 4º, sendo esclarecidas pela ProPlaDI, que entendeu ser melhor alterar a redação dos artigos 1º e 2º para evitar dúvidas. Registra-se que essa alteração não interferiu no mérito do documento inicialmente apresentado.

Após sugestões e esclarecimentos, o Presidente da Comissão submeteu a Proposta de Resolução (Anexo 1a) à votação, sendo esta aprovada por unanimidade pelos presentes, de forma a prosseguir com sua apreciação na V reunião ordinária do ConsUni, a ser realizada em 23 de novembro de 2021.

Como podemos observar, o material elaborado foi construído com a participação ativa da comunidade e será ferramenta indispensável para a gestão dos recursos orçamentários ao longo do próximo exercício.

Parecer da CANOA

Entendemos que as sucessivas resoluções aprovadas desde o encerramento do exercício de 2017 vêm cumprindo seu papel com o estabelecimento de prioridades de custeio e de investimento que deverão ser preservadas, recompostas ou ampliadas.

A cada ano, tem sido ampliada a discussão sobre o orçamento da universidade, tornando-o mais transparente e participativo. Assim como ocorrido em 2020, em 2021 ainda sofremos com os efeitos da pandemia e a suspensão das atividades presenciais na universidade, mas foram encontradas ferramentas que possibilitaram o debate e a participação da



MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
Fundação Universidade Federal do ABC
Comissão de Natureza Orçamentária e Administrativa - CANOA
Av. dos Estados, 5001 · Bairro Santa Terezinha · Santo André - SP
CEP 09210-580 · Fone: (11) 3356-7631/7632/7635/7636
conselhos.superiores@ufabc.edu.br

comunidade universitária, tanto nas rodas de conversa quanto na audiência pública, seguindo com a discussão na CANOA e finalizando com a apreciação e aprovação pelo ConsUni.

Entendemos, assim, que a proposta da RDO 2022 (Anexo 1a) é resultado de um processo de construção conjunta que está evoluindo a cada ano, refletindo os temas mais sensíveis da universidade, seus anseios e preocupações. A proposta de RDO (Anexo 1a) está estruturada de forma a orientar as prioridades da UFABC no próximo exercício, atendendo as demandas oriundas do funcionamento da UFABC com inclusão e excelência, bem como as readequações necessárias diante da emergência sanitária e retomada gradual das atividades presenciais. Cumpre esclarecer que na versão final, Anexo 1a, submetida à apreciação do Conselho Universitário, já estão sendo consideradas as alterações de redação discutidas na reunião da CANOA.

Conforme a Resolução ConsUni nº 145, de 4 de dezembro de 2014, é competência da CANOA manifestar-se sobre os aspectos orçamentários e administrativos submetidos à apreciação do ConsUni, e estes poderão compor diretamente a ordem do dia da sessão desse Conselho. Assim, é responsabilidade da CANOA encaminhar a minuta de RDO para a apreciação das conselheiras e dos conselheiros no ConsUni, conforme disposto na Resolução ConsUni nº 176/2017.

Por todo o exposto, após discussão e realizados os ajustes finais, os representantes presentes na V Reunião Ordinária da CANOA aprovaram a Minuta da RDO para 2022 (Anexo 1a), razão pela qual encaminhamos o documento para Ordem do Dia da V Sessão Ordinária do ConsUni, recomendando sua aprovação integral.