



PARECER CANOA

Com base no Art. 1º da Resolução ConsUni nº 145, de 4 de dezembro de 2014, a Comissão de Natureza Orçamentária e Administrativa (CANOA) reuniu-se no dia 05 de novembro de 2020, de forma remota em ambiente virtual do *Google Meet*, em sua V reunião ordinária de 2020, na presença dos membros: Dácio Roberto Matheus, presidente; Bianca Barboza Bertolotto, representante discente de graduação; José Carlos da Silva, substituto eventual do diretor do Centro de Engenharia, Modelagem e Ciências Sociais Aplicadas (CECS); Marcelo Bussotti Reyes, diretor do Centro de Matemática, Computação e Cognição (CMCC); Mônica Schroder, Pró-Reitora de Planejamento e Desenvolvimento Institucional; Ricardo Andrade, representante dos servidores técnico-administrativos; Ronei Miotto, diretor do Centro de Ciências Naturais e Humanas (CCNH); e Sara Cid Mascareñas Alvarez, Pró-Reitora de Administração. Ausentes: Felipe Carvalho Araújo, representante discente de pós-graduação; Fernando Luiz Cássio Silva, representante dos servidores docentes. Não votantes: Laura Passarella Carajoinas, representante discente de graduação; Vanessa Cervelin Segura, Pró-Reitora Adjunta de Administração; Daniel Pansarelli, Secretário-Geral. Havendo quórum, a reunião teve início às 14h04, sob presidência do professor Dácio Roberto Matheus, e fim às 15h30.

Resolução de Diretrizes Orçamentárias 2021

Apresentação do documento

Conforme previsto na Resolução ConsUni nº 176, de 03 de maio de 2017, a Resolução de Diretrizes Orçamentárias (RDO) deve apontar as prioridades para manter a missão institucional e os objetivos estatutários de ensino, pesquisa e extensão da Fundação Universidade Federal do ABC – UFABC, respeitando seu Plano de Desenvolvimento Institucional (PDI) e o seu Projeto Pedagógico Institucional (PPI), ou seja, é na RDO que serão definidas as regras gerais para priorizar a alocação e a execução dos recursos orçamentários da UFABC a cada ano.

O processo de elaboração da RDO da UFABC para o exercício de 2021 foi iniciado em 01 de setembro de 2020, com a realização de uma roda de conversa virtual, em decorrência da suspensão das atividades presenciais por conta da pandemia, com as Direções de Centro da UFABC. Nos dias 04 e 14 de setembro do ano corrente, o tema foi discutido, também no formato virtual, com Pró-Reitores e Dirigentes de áreas específicas. A exemplo do ocorrido em 2019, em 08 de setembro de 2020, também foi realizada uma roda de conversa virtual com entidades representativas (ADUFABC, SINTUFABC, DCE, DA-SBC) e representantes da Pós-Graduação nos Conselhos.

Atendendo ao previsto na Resolução ConsUni nº 176, que considera mecanismos de participação e consulta à comunidade universitária no processo de elaboração da RDO, prosseguiu-se com a realização, em 24 de setembro de 2020, de uma Audiência Pública sobre Orçamento, Diálogo e Transparência da universidade, também realizada no formato virtual pela mesma razão já apontada.



Todos esses eventos tinham como objetivo captar as contribuições da comunidade universitária para o processo de construção da RDO para o ano de 2021, sendo o debate orientado a partir das seguintes questões:

- (i) O que priorizar para manter e recompor as demandas da UFABC, levando em conta seu funcionamento com inclusão e excelência, o contexto determinado pelos efeitos da pandemia e as restrições orçamentárias para 2021?
- (ii) O que priorizar para continuar garantindo o alcance de seus objetivos institucionais previstos no PDI e no PPI?

Para embasar as discussões, foi apresentado um histórico da evolução do orçamento discricionário da UFABC e a forma como este vem sendo executado ao longo dos anos. Também foi apresentado o cenário para o orçamento de custeio e investimento da UFABC em 2021, onde se observa que seguimos em um contexto de restrição orçamentária, especialmente se comparado aos dados que configuram a evolução constante na área construída e no número de discentes.

Para o exercício de 2021, o Projeto de Lei Orçamentária Anual (PLOA) estabelece para as universidades federais, incluindo a UFABC, uma redução de, aproximadamente, 16% no orçamento de custeio e de 19% de investimento. Para os recursos decorrentes do Plano Nacional de Assistência Estudantil (Pnaes), a redução é de, aproximadamente, 18%.

Assim como ocorrido em 2020, para a PLOA de 2021 o orçamento vem subdividido em duas unidades gestoras: a primeira concentra 43,7% dos recursos de custeio destinado à instituição e os 56,4% restantes ficam associados a uma segunda unidade gestora, também vinculada à universidade, porém, com recursos condicionados à aprovação de crédito suplementar pelo Congresso Nacional.

Ainda de forma a subsidiar as discussões, seguiu-se a apresentação com a indicação das prioridades de custeio e investimentos apresentadas na Resolução ConsUni nº 202, de 29 de novembro de 2019, que institui as Diretrizes Orçamentárias para o exercício de 2020, e um quadro comparativo contendo sugestões de inclusão ou alterações das prioridades para 2021.

Após, tanto na Audiência Pública quanto nas rodas de conversas, abriu-se a palavra para a participação e contribuição do público presente, onde foram apresentadas as reflexões, as preocupações e as demandas que poderiam constar da nova RDO, elaborando-se a sinopse desses encontros (Anexo 5c).

Com base nessa sinopse e na própria RDO 2020, a ProPlaDI, elaborou uma minuta de Resolução, a qual foi apresentada e discutida na V Reunião Ordinária da Comissão de Natureza Orçamentária e Administrativa (CANOA), ocorrida em 05 de novembro de 2020. Lembrando, nesse sentido, que é a CANOA que propõe a minuta da RDO ao CONSUNI, o que deve ocorrer somente depois do envio do PLOA pelo Poder Executivo ao Congresso Nacional.

Encaminhamento das discussões

Conforme apresentado, a construção da proposta de Resolução das Diretrizes Orçamentárias é um processo detalhado e deve contar com a participação de toda a comunidade universitária,



MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
Fundação Universidade Federal do ABC
Comissão de Natureza Orçamentária e Administrativa - CANOA
Av. dos Estados, 5001 · Bairro Santa Terezinha · Santo André - SP
CEP 09210-580 · Fone: (11) 3356-7631/7632/7635/7636
conselhos.superiores@ufabc.edu.br

pois será a ferramenta utilizada pela Administração da universidade na alocação dos recursos do orçamento 2021 junto das áreas e para o acompanhamento da execução orçamentária nesse exercício.

As sucessivas resoluções aprovadas desde o encerramento do exercício de 2017 vêm cumprindo seu papel com o estabelecimento de prioridades de custeio e de investimento que deverão ser preservadas, recompostas ou ampliadas.

A cada ano, tem sido ampliada a discussão sobre o orçamento da universidade, tornando-o mais transparente e participativo. Em 2020, em que pese os efeitos da pandemia e a suspensão das atividades presenciais na universidade, foram encontradas ferramentas que possibilitaram a participação da comunidade universitária, tanto nas rodas de conversa quanto na audiência pública, seguindo com a discussão na CANOA e finalizando com a apresentação e aprovação pelo ConsUni.

Conforme sinopse dos encontros, as principais questões, preocupações e sugestões levantadas pela comunidade estão relacionadas:

- a) aos impactos oriundos da possível redução do orçamento 2021 sobre o funcionamento e a missão institucional da universidade;
- b) às demandas para lidar com os efeitos da pandemia sobre o funcionamento da UFABC; e
- c) às necessidades relativas à consolidação dos campi da universidade (infraestrutura predial e laboratorial, implantação e/ou atualização das tecnologias de informação e comunicação, etc).

As sugestões apresentadas são distribuídas em quatro blocos temáticos, sendo eles:

- manutenção de auxílios e bolsas;
- enfrentamento dos efeitos da pandemia sobre o funcionamento da universidade;
- manutenção dos serviços terceirizados e públicos; e
- manutenção e ampliação do parque tecnológico e laboratorial.

As propostas foram consolidadas pela ProPlaDI e incorporadas ao documento apresentado como Minuta de Resolução de Diretrizes Orçamentárias (RDO) 2021 na V Reunião Ordinária da CANOA. Na leitura do documento observamos que em diversos pontos são destacadas ações voltadas aos pilares da UFABC (ensino, pesquisa e extensão), bem como para melhoria das condições de trabalho dos servidores e permanência dos discentes. No primeiro bloco, Artigos 1º ao 3º, são tratadas as prioridades de custeio e o que fazer no caso de insuficiência ou de ampliação dos recursos de custeio. No segundo bloco, Artigos 4º e 5º, temos a mesma divisão, mas com relação aos recursos de investimento.

Durante a V reunião ordinária da CANOA, mais uma vez contamos com a participação ativa de representantes da comunidade, resultando em uma discussão bastante produtiva, esclarecendo-se dúvidas e propondo alterações pontuais na redação. Durante a reunião houve consenso entre os participantes com relação às alterações propostas e todas foram acatadas pela proponente, não interferindo no mérito do documento inicialmente apresentado.

Na sequência, o Presidente da Comissão submeteu a Proposta de Resolução (Anexo 5a) à votação, sendo aprovada por unanimidade pelos presentes, de forma a prosseguir com sua apreciação na V reunião ordinária do ConsUni, a ser realizada em 24 de novembro de 2020.



MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
Fundação Universidade Federal do ABC
Comissão de Natureza Orçamentária e Administrativa - CANOA
Av. dos Estados, 5001 · Bairro Santa Terezinha · Santo André - SP
CEP 09210-580 · Fone: (11) 3356-7631/7632/7635/7636
conselhos.superiores@ufabc.edu.br

Como podemos observar, o material elaborado foi construído com a participação ativa da comunidade e será ferramenta indispensável para a gestão dos recursos orçamentários ao longo do próximo exercício.

Parecer da CANOA

Entendemos que a proposta da RDO 2021 (Anexo 5a) é resultado de um processo de construção conjunta que está evoluindo a cada ano, refletindo os temas mais sensíveis da universidade, seus anseios e preocupações. A proposta de RDO (Anexo 5a) está estruturada de forma a orientar as prioridades da UFABC no próximo exercício, atendendo as demandas oriundas do funcionamento da UFABC com inclusão e excelência, bem como as readequações necessárias diante da atual emergência sanitária. Cumpre esclarecer que na versão final, Anexo 5a, submetida à apreciação do Conselho Universitário, já estão contempladas as alterações apresentadas naquela reunião.

Conforme a Resolução ConsUni nº 145, de 4 de dezembro de 2014, é competência da CANOA manifestar-se sobre os aspectos orçamentários e administrativos submetidos à apreciação do ConsUni, e estes poderão compor diretamente a ordem do dia da sessão desse Conselho. Assim, a CANOA é responsável por encaminhar a minuta de RDO para a apreciação das conselheiras e dos conselheiros no ConsUni, conforme disposto na Resolução ConsUni nº 176/2017.

Por todo o exposto, após discussão e realizados os ajustes finais, os representantes presentes na V Reunião Ordinária da CANOA aprovaram a Minuta da RDO para 2021 (Anexo 5a), razão pela qual encaminhamos o documento para Ordem do Dia da V Sessão Ordinária do ConsUni, recomendando sua aprovação integral.